

# 辽宁省“十五五”疾病预防控制规划

(公开征求意见稿)

“十五五”时期是疾控体系全面重塑后加快推进体系和能力现代化建设的关键五年。为推动全省疾控事业高质量发展，持续巩固传染病防控工作成效，根据《辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《疾病预防控制“十五五”规划》，特制定本规划。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实新时代卫生健康工作方针，坚持党的领导，坚持人民至上、生命至上，坚持依法防控、科学防控，坚持高质量发展和高水平安全相统筹。以建设现代化疾控体系为主线，更加注重社会共治、协同联动，更加注重多病同防、平急结合，更加注重外防输入，内防扩散，更加注重创新赋能、质效提升，全面深化疾控体系改革，全面提升疾控能力，全面优化防控策略，为谱写中国式现代化辽宁篇章提供坚强保障。

到2030年，基本建成适应我省经济社会发展的现代化疾控体系，传染病疫情和突发公共卫生事件应对能力显著增强，进一步控制和消除重大疾病危害，疾控体系在保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的作用更加凸显。

## 二、加强疾控体系建设

### （一）强化联防联控机制

县级以上地方人民政府健全完善重大传染病疫情联防联控机制，保持应急指挥体系常态化运转和高效平急转换。将爱国卫生运动与公共卫生体系建设相结合，完善多部门、跨地区联防联控机制，全面落实疾控属地责任、部门责任、单位责任、个人责任。完善社会力量参与疾病预防控制工作机制，培育相关领域社会组织和专业社工、志愿者队伍。

### （二）强化疾控机构核心职能

建强建优省疾控中心，打造与我省发展战略相适应的专业疾控机构和高水平预防医学研究基地、成果转化基地、人才培养基地。明确市、县级疾病预防控制中心职能定位，理顺运行机制，强化传染病防控和卫生监督执法职责。进一步加强市、县区级疾控中心标准化和规范化建设。支持重点市建设省级区域公共卫生中心。强化上下级疾控机构间的业务领导和工作协同，开展市域疾控联合体建设，提升基层疾病防控整体效能。

### （三）完善网格化基层疾控网络

健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，建立社区疾控片区责任制，完善网格化基层疾控网络。指导各地村（居）委会公共卫生委员会建设，促进公共卫生工作有效融入基层治理体系。全面加强卫生监督协管服务，筑牢基层监管网络。

### （四）促进医防协同、医防融合

全面推进医疗机构和专业公共卫生机构深度协作，建立人才流动、交叉培训、服务融合、信息共享机制。推进传染病防控协同监测、研判、处置。全面推行医疗机构疾控监督员制度，健全督导巡查工作机制，推动疾控监督员融入医疗机构日常管理。探索建设医防融合协同示范单位，鼓励有条件的疾控机构和医疗机构设立医防融合门诊，全面推进赋予公共卫生医师处方权试点工作。

#### （五）加强人才队伍建设

加大疾控人才培养力度，强化公共卫生医师规范化培训和专业技术人员继续教育，深化与医学院校、科研机构及医疗单位的战略合作，构建长效联合培养机制。加快推进各级公共卫生领域首席专家配备和医防管交叉复合型战略人才培养。健全完善符合疾控领域特点和发展形势需要的人才评价、使用、激励机制。强化政策引导，促进人力资源下沉，逐步提高乡镇卫生院、社区卫生服务中心配备公共卫生医师的占比。

#### （六）推进科技赋能、数智疾控

加强公共卫生科研攻关体系和能力建设，支持省预防医学科学院打造传染病防控研究核心基地。支持疾控机构与医疗机构、高校、科研院所、企业、学会协会共建产学研用对接平台，共享科技平台和资源。探索科研人员激励机制，加强科研经费管理。加快实施疾控领域“人工智能+”行动。建设“辽宁智慧卫监”平台，深化大数据、云计算、物联网、

人工智能等新兴技术应用，推行“掌上执法”模式。健全疾控信息网络安全和数据安全保障体系。

### 三、提升公共卫生能力

#### （一）提升监测预警与风险评估能力

构建智慧化多点触发传染病监测预警体系。建好省统筹区域传染病监测预警与应急指挥信息平台，强化数据治理和分析应用，探索建立监测预警数据库和模型库，规范传染病疫情风险评估和预警管理，持续提升已知传染病精准预警、未知不明原因疾病早期识别能力。

#### （二）提升流行病学调查能力与检验检测能力

巩固和规范“三公（工）”协同流行病学调查机制。动态健全流行病学调查队伍，定期开展骨干队伍培训考核，推广智能流行病学调查系统使用，持续提升全省流行病学调查能力。加快各级疾控机构实验室标准化建设，提升检测能力和质量水平。建立健全包括疾控机构、医疗机构、高等院校、科研院所、海关所属实验室以及有资质的第三方检验检测机构在内的公共卫生实验室网络。切实加强病原微生物实验室生物安全管理。

#### （三）提升应急处置能力

健全全场景应急预案体系，定期开展跨区域、跨部门的实战化联合演练，提升传染病疫情和灾后卫生防疫应急处置能力。推进全省传染病应急防控队伍标准化、规范化建设，建强国家突发急性传染病防控队，建好市县传染病应急处置

小分队。加强省市县三级疾控机构应急物资保障。

#### （四）提升医疗救治能力

建设分级、分层、分流救治体系。建成国家重大传染病防控救治基地，提升重大传染病疫情重症和危重症患者集中救治和跨区域驰援能力。完善以省传染病医院为龙头、其他市级传染病医院为骨干的全省传染病医院专科防治体系。加强综合医院传染病院区和专科建设。强化基层医疗机构传染病预警、筛查、转诊功能。加强重点传染病、新发传染病诊疗培训，提升医务人员规范化诊疗能力和水平。

#### （五）提升公共卫生干预能力

推进健康环境建设，实施气候变化健康适应行动。开展儿童青少年“五健”促进行动，加强学生常见病和传染病防治。实施伤害预防控制行动，探索推广适宜技术。着力构建现代化食品安全风险监测评估体系，推进传染病与食源性疾病智能监测预警信息平台互联互通。深入开展职业健康保护行动，实施职业健康服务项目，推进重点行业职业病危害专项治理。强化营养与慢性病监测和流行病学调查、综合防控干预策略与措施指导、防控效果评价，构建营养风险地图。

#### （六）提升监督执法能力

健全省市县三级卫生健康行政执法体系，强化卫生监督执法队伍专业化建设。严格落实行政执法三项制度，按标准配置执法装备，实施分级分类精准培训与常态化实战练兵，强化执法资源配置合理化、机构建设规范化。持续创新监督

执法机制，构建以“双随机、一公开”为基础、重点专项为补充、信用监管与协同监管为支撑的事中事后监管模式。推进传染病防治、消毒产品生产企业、公共场所和职业卫生等领域分类分级差异化信用监管。强化跨部门联合监管机制，推广落实“综合查一次”。推动疾控技术与监督执法业务深度协同，实现信息互通、执法与监测联动。

#### （七）提升宣传倡导能力

推动疾控健康教育融入国民教育体系，常态化普及健康知识与生活方式，推进疾病防控知识“五进”（社区、企业、医院、校园、家庭），持续提升公众传染病防治素养。依法依规做好传染病疫情信息发布工作，建立健全舆情监测、研判、处置快速反应机制。依托新媒体矩阵创新传播形式，建设疾控科普资源库，打造辽宁疾控特色宣教品牌。

#### （八）提升公共卫生治理能力

强化公共卫生法治保障，贯彻落实传染病防治法、突发公共卫生事件应对法、疫苗管理法等法律法规，推动地方配套法规规章制定修改，加强普法宣传。全面做好疾控领域全要素全链条安全生产管理，积极防范重大突发公共卫生事件。

### 四、防控重大疾病

#### （一）做好重大传染病防控

落实艾滋病宣传教育、综合干预、社会治理和关怀救助等综合性防治措施。扩大艾滋病检测覆盖面，规范落实暴露

前、暴露后预防措施。推进“多病共防”试点，减少艾滋病、乙型肝炎、丙型肝炎、梅毒等新发感染。推进结核病防治，强化主动筛查，对传染性肺结核患者进行规范隔离治疗，推进潜伏感染预防性干预治疗和耐药结核病防控，做好肺结核患者全程规范管理，加强“无结核社区”建设，加大学校结核病防控力度。加强甲肝综合防控，提升乙肝诊疗和管理服务质量，推进消除丙肝公共卫生危害。

## （二）做好呼吸道传染病防控

实施呼吸道传染病防控行动，优化新冠、流感等重点呼吸道传染病监测哨点布局，落实多病同防、一样本多检测工作模式。强化多部门综合防控工作机制，加强重点人群、重点场所防控。统筹推进健康宣教、疫苗接种、医疗资源调度，做好药品、设备、试剂、疫苗等应急储备，有效降低呼吸道传染病暴发流行风险。

## （三）做好虫媒传染病防控

强化病媒生物监测，持续做好登革热、基孔肯雅热、流行性出血热、发热伴血小板减少综合征、疟疾和乙脑等重点虫媒传染病防控工作。发挥爱国卫生机制作用，落实综合防制策略，降低虫媒传染病发生和传播风险。做好口岸城市常态化防控，加强口岸卫生检疫，有效防范输入风险和本地疫情传播扩散。

## （四）做好人畜共患传染病防控

实施人畜共患传染病防控行动，发挥部门间防治协作机

制作用，强化部门联动和源头管控，协同开展疫情监测处置、职业人群健康教育和高风险人群行为干预等工作，有效预防和控制鼠疫、人感染新亚型流感、狂犬病、布鲁氏菌病、炭疽等。

#### **（五）做好其他疾病防控**

加强食品安全、饮用水卫生和环境卫生整治，切断传播途径。推进腹泻症候群监测，加强霍乱病例监测，有效处置重点机构、重点场所诺如病毒感染等传染病聚集性疫情。加快消除麻风病危害。做好碘缺乏病、饮水型氟中毒等地方病监测，实施病区退出机制。加强现症患者治疗和社区管理工作。

#### **（六）强化免疫规划与预防接种**

完善预防接种服务网络，推动二级以上医疗机构提供预防接种服务，全面推行疫苗处方工作。加强基层数字化、规范化、便捷化预防接种门诊建设。全面推行电子预防接种证应用，实现预防接种信息跨地区共享。加强疫苗供需衔接，做好疫苗供应保障。实施全民免疫与预防接种健康促进行动。

### **五、强化组织实施**

加强党对疾控工作的集中统一领导，压实地方政府对辖区疾控工作的主体责任，强化部门协同和上下联动，形成齐抓共管的工作格局。健全规划实施保障机制，完善政策措施，细化目标任务，全面加强监测评估，强化规划刚性约束，适

时组织开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，推动各项任务落实。